

**JOSÉ PEÑA SOLÍS**

Abogado Summa Cum Laude, Doctor en Derecho y Profesor Titular  
de la Universidad Central de Venezuela

**RÉGIMEN JURÍDICO DE LA POTESTAD  
REGLAMENTARIA EN VENEZUELA**

**UNIVERSIDAD CENTRAL DE VENEZUELA  
FACULTAD DE CIENCIAS JURÍDICAS Y POLÍTICAS  
CARACAS 1996**

# Índice

**Introducción** ..... I

## **Capítulo I**

**La potestad reglamentaria: Rasgos generales** ..... 1

1.1 Planteamiento el asunto 1.2 Perfil histórico de la potestad reglamentaria 1.2.1 Los orígenes franceses 1.2.2 Los orígenes alemanes 1.2.3 Orígenes históricos nacionales 1.3 Fundamento de la potestad reglamentaria 1.3.1 Premisa Introdutoria 1.3.2 Tesis doctrinarias sobre el fundamento de la potestad reglamentaria 1.3.2.1 La potestad reglamentaria como expresión del poder discrecional de la Administración Pública 1.3.2.2 La potestad reglamentaria como una atribución del Ordenamiento Jurídico 1.3.2.3 La potestad reglamentaria derivada de la concesión de un “status” 1.3.3 Fundamento de la potestad reglamentaria en Venezuela

## **Capítulo II**

**Tipología y naturaleza de los reglamentos** ..... 23

2.1 Premisa introductoria 2.2 Reglamentos ejecutivos 2.2.1 Breve perfil histórico 2.2.2 Marco conceptual 2.3 Reglamentos independientes o autónomos 2.3.1 Breve perfil histórico 2.3.2 Marco conceptual 2.4 Reglamentos delegados (la deslegalización) 2.5 Reglamentos de necesidad 2.6 Reglamentos administrativos y jurídicos

- 2.7 Naturaleza jurídica de los reglamentos (diferencia entre reglamentos y actos administrativos) 2.7.1 Premisa introductoria 2.7.2 Posturas doctrinarias acerca del carácter esencialmente normativo de los reglamentos 2.7.3 La aplicación en Venezuela de la doctrina que privilegia el aspecto normativo de los reglamentos 2.8 La eficacia normativa de los reglamentos y la inderogabilidad de los mismos por actos particulares

### **Capítulo III**

#### **El régimen jurídico de la potestad reglamentaria en Venezuela .....**

57

- 3.1 Reglamentos ejecutivos o de ejecución 3.1.1 La habilitación constitucional 3.1.2 El contenido de este tipo de reglamentos 3.1.3 Límite que se configura entre los reglamentos ejecutivos y las leyes 3.1.4 Reglamentos generales, parciales y conjuntos 3.2 Reglamentos independientes 3.2.1 Inexistencia de su fundamentación en el Ordenamiento Jurídico Venezolano 3.2.2 Necesidad de fundamentar normativamente a los reglamentos independientes 3.2.3 Contenido de los reglamentos independientes 3.3 Reglamentos delegados 3.4 Reglamentos de necesidad 3.5 Clasificación subjetiva de los reglamentos (titularidad de la potestad reglamentaria) 3.5.1 Problema derivado de la cantidad de entes y órganos públicos con potestad reglamentaria 3.5.2 Hacia la adopción de una metodología que permita formular una hipótesis acerca de la generalización de la titularidad de la potestad reglamentaria 3.5.2.1 Reglamentos internos 3.5.2.2 Reglamentos externos 3.5.2.2.1 Reglamentos ministeriales e interministeriales 3.5.2.2.2 Reglamentos de órganos con autonomía funcional 3.5.2.3 Reglamentos dictados por los Estados 3.5.2.4 Reglamentos dictados por los Municipios 3.6 Formas mediante las cuales se

expresa la potestad reglamentaria y su incidencia en la identificación de cada tipo de reglamento 3.6.1 Reglamentos nacionales 3.6.2 Reglamentos estatales y municipales 3.7 Los conflictos internormativos en materia reglamentaria 3.8 La eficacia de los reglamentos 3.9 La pérdida de vigencia de los reglamentos 3.9.1 Por actos del Poder Ejecutivo 3.9.2 Por actos del Poder Legislativo 3.9.3 Por actos del Poder Judicial 3.9.4 La inaplicación de los reglamentos 3.9.4.1 Rasgos generales de la inaplicación 3.9.4.2 Inaplicación judicial 3.9.4.3 Inaplicación administrativa sobre la base de su colisión con la Ley o con actos con fuerza de Ley

## Capítulo IV

<b>Límites de la potestad reglamentaria y reserva legal</b> .....	123
4.1 Límites al ejercicio de la potestad reglamentaria (relación Ley-reglamento) 4.1.1 La Constitución 4.1.2 La Ley 4.1.3 Otros límites 4.2 La reserva legal y la potestad reglamentaria 4.2.1 Breve perfil histórico de la reserva legal 4.2.2 La reserva legal en Venezuela 4.2.2.1 Regulación constitucional 4.2.2.2 Expresiones lingüísticas utilizadas en la consagración de la reserva legal 4.2.2.3 Ambito de la reserva legal 4.2.2.4 La reserva legal como límite de la potestad reglamentaria 4.3 Observaciones sobre el ejercicio actual de la potestad reglamentaria en Venezuela y omisión de cualquier intento regulatorio en el Proyecto de Reforma General de Constitución de 1994 4.4 Las circulares e instructivos 4.4.1 Planteamiento de la situación 4.4.2 Las circulares 4.4.3 Las instrucciones (instructivos presidenciales) 4.4.4 Los instructivos y la potestad reglamentaria	
<b>Bibliografía</b> .....	153